



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Academiei de Științe Juridice din România

Analizând propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Academiei de Științe Juridice din România, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b174 din 23.05.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații de fond

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Academiei de Științe Juridice din România - „for național, de consacrare științifică, care reunește personalități reprezentative ale științelor juridice”, așa cum se afirmă în Expunerea de motive.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la reglementarea propusă, supunem atenției următoarele observații de principiu:

- Statutul juridic al structurii nou înființate trebuie precizat mai clar, din formularea actuală neputându-se contura cu precizie toate componentele acestui statut.

Astfel, atributul de „utilitate publică” precizat la art.1 alin.(2) coroborat cu ansamblul reglementării propuse, ar putea conduce la concluzia că acest for reprezintă, de fapt, o asociație sau o fundație, căreia îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, **căci numai unor astfel de persoane juridice li se poate recunoaște calitatea de utilitate publică.**

Avem în vedere și faptul că, deși marea majoritate a normelor prezentului proiect reprezintă o preluare adaptată a prevederilor Legii nr.31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România, totuși, nici statutul propriu și nici structura organizatorică ori statele de funcții nu se aprobă prin hotărâre a Guvernului, ca în cazul Academiei Oamenilor de Știință din România.

În acest context, precizăm și faptul că, potrivit art.7 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, astfel cum a fost modificat prin Legea nr.34/2010, termenul de „academie” nu poate fi folosit în denumirea unei asociații.

- Statutul noii Academii este incert și pentru faptul că, deși titlul proiectului vizează **înființarea**, organizarea și funcționarea acesteia, norma din cuprinsul art.1 alin.(1) nu dispune înființarea instituției, deși Academia nu este continuatoarea sau legatară vreunei persoane juridice deja existente. În aceste condiții, nu rezultă expres modalitatea de înființare a noii Academii.

- Deoarece academiile de ramură existente în prezent funcționează în subordinea sau în coordonarea unor autorități sau instituții publice, este de analizat dacă această academie, funcționând ca o instituție de interes public, și nu ca o asociație, nu ar trebui să-și desfășoare activitatea sub coordonarea unei autorități.

- Este de analizat și rațiunea pentru care doar membrii care au studii juridice ai Comisiilor juridice ale celor două Camere ale Parlamentului sunt membrii fondatori ai ASJR, nu și alte personalități din domeniul juridic, cum ar fi, de exemplu, ministrul justiției sau secretarii de stat din respectivul minister ori conducători ai unor instituții cu profil juridic, ai Institutului de Cercetări Juridice, ai unor asociații profesionale din domeniul științelor juridice sau cadre didactice universitare etc.

În acest context, sugerăm să se analizeze dacă noțiunea de „membri fondatori” nu ar fi și ea de natură să conducă la ideea că noua Academie ar avea statut de asociație.

- Deoarece se prevede că se aplică în mod corespunzător dispozițiile art.8 din Legea nr.31/2007 în ceea ce privește indemnizațiile lunare ale membrilor ASJR, este de analizat care va fi sursa din care acestea vor fi suportate, având în vedere că, în cazul Legii nr.31/2007, indemnizațiile de care beneficiază membrii Academiei Oamenilor de Știință din România se acordă în limita fondurilor disponibile, fonduri ce presupun și alocatii bugetare. Or, potrivit proiectului, noua Academie nu este finanțată de la bugetul de stat.

- Este necesar să fie stabilit mai clar și care vor fi relațiile cu Academia Română și cu Institutul de Cercetări Juridice din cadrul acesteia.

În același context, trebuie clarificate și care vor fi relațiile cu forul național al tuturor categoriilor de juriști, respectiv cu Uniunea Juriștilor din România, care are secții științifice de specialitate, precum și cu Uniunea Colegiilor Consilierilor Juridici din România.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Conform normelor de tehnică legislativă, după titlu trebuie inserată **formula introductivă** consacrată, respectiv „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

2. La **art.1**, potrivit observațiilor de la Cap.I din aviz, este necesară reformularea alin.(2) pentru clarificarea naturii juridice a noii Academii.

3. La **art.3**, în ceea ce privește atribuțiile Academiei, este necesar să se revadă textul propus pentru lit.b), referitor la „propunerea/inițierea unor proiecte de acte normative”, în raport cu dispozițiile constituționale referitoare la inițiativa legislativă.

4. La **art.4**, este de analizat care vor fi modalitățile concrete în care noul for va colabora cu autoritățile și instituțiile publice menționate, motiv pentru care este necesară completarea corespunzătoare a textului.

Totodată, pentru redarea denumirii corecte a primului minister la care se face referire, este necesară înlocuirea expresiei „Ministerul Educației și Cercetării” cu sintagma „Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului”.

5. La art.5 alin.(1), în măsura în care Academia este instituție de interes public, este de analizat dacă nu ar trebui ca statutul adoptat de adunarea generală să fie aprobat prin hotărâre a Guvernului.

De asemenea, la alin.(5), pentru fluentă în redactare, sintagma „dintre personalitățile științifice reprezentative și a profesioniștilor în domeniul juridic” trebuie redată sub forma „dintre personalitățile științifice reprezentative și **dintre profesioniștii** în domeniul juridic”.

Totodată, pentru corelare cu art.1 alin.(2), sintagma „Membrii fondatori ai ASJR sunt membri titulari de drept ai Academiei” trebuie reformulată, astfel: „Membrii **fondatori sunt** membri titulari de drept ai **ASJR**”.

La **alin.(6)**, este necesar ca expresia „Membrii Comisiilor juridice al celor două Camere” să fie redată sub forma „Membrii Comisiilor juridice **ale** celor două Camere”.

6. La art.7, pentru rigoarea redactării, textul trebuie să debuteze cu sintagma „Criteriile de selecție sau de alegere a membrilor ASJR”.

7. La art.9 alin.(3), pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie să precizeze expres dacă filialele teritoriale au sau nu personalitate juridică.

Totodată, din considerente de redactare, sintagma „Organizarea și funcționarea filialelor teritoriale și ale institutelor/centrelor” din teza a doua a alin.(3) trebuie redată sub forma „Organizarea și funcționarea filialelor teritoriale, **a** institutelor **și** a centrelor”.

8. La art.10, din rațiuni de redactare, este necesar ca expresia „se asigură de adunarea generală, consiliul științific și președinte” să fie înlocuită cu sintagma „se asigură de adunarea generală, **de** consiliul științific și **de** președinte”.

9. La art.14, pentru evitarea repetiției, este necesar ca textul să debuteze cu expresia „**Președintele** ASJR reprezintă Academia ...”.

10. La art.15, pentru corectitudine normativă, sintagma „La nivelul președintelui ASJR” trebuie înlocuită cu expresia „**Pe lângă președintele** ASJR”.

11. Sub aspectul sistematizării dispozițiilor normative, relevăm faptul că alcătuirea capitolelor din unul sau două articole - astfel cum este cazul **capitolului IV**, format dintr-un singur articol - nu este recomandată de normele de tehnică legislativă, urmând ca dispozițiile proiectului să fie structurate, în funcție de legătura lor tematică.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **capitolele V și VI**.

12. La **art.20 alin.(2)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm să se reanalizeze expresiile „lucrări de exploatare a unor bunuri mobile și imobile din patrimoniul propriu” și, respectiv, „alte activități realizate”.

Avem în vedere că în patrimoniul Academiei se pot regăsi, potrivit art.20 alin.(5) lit.b), și bunuri proprietate publică sau privată a statului ori a unităților administrativ-teritoriale atribuite în administrare sau date în folosință, în condițiile legii, scopul acordării nefiind acela al obținerii unor venituri prin exploatarea respectivelor bunuri.

13. Întrucât **art.21** este alcătuit dintr-o singură normă, textul nu mai trebuie marcat ca alineat.

14. La **art.22**, pentru un spor de rigoare normativă, expresiile „de la intrarea în vigoare”, respectiv „în Monitorul Oficial al României” trebuie redactate sub forma „de la **data** intrării în vigoare”, respectiv „în Monitorul Oficial al României, **Partea I**”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU



București
Nr. 472 / 14.06.2012.

Lege privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

1 promulgată prin D. nr. 55/2007 M. Of. nr. 35/18 ian. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

2 modificări prin L. nr. 296/2007 M. Of. nr. 759/8 nov. 2007

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 7, art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (3), art. 11 alin. (2) lit. d), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (1) și (2); introduce alin. (7) la art. 8, alin. (4)-(6) la art. 9, alin. (2_1) la art. 19, alin. (2_1)-(2_4) la art. 20, alin. (3) la art. 22

3 modificări prin L. nr. 241/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1) și (4), art. 20 alin. (2) și (2_2); introduce alin. (3) la art. 13, alin. (2_5) la art. 20

4 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010

Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

se reduce cu 25% cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România; se reduce cu 15% cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de țare al acestora: d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicament și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

5 modificări prin O.U.G. nr. 79/2010 M. Of. nr. 638/10 sep. 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării

modifică art. 8 alin. (7), art. 19 alin. (2_1), art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (2_5); abrogă art. 8 alin. (5), art. 19 alin. (3), art. 20 alin. (2_3) și (2_4), art. 21, art. 22 alin. (3)

L. nr. 246/2007

M. Of. nr. 485/19 iul. 2007

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României

1 promulgată prin D. nr. 717/2007 M. Of. nr. 485/19 iul. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României

2 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *modifică art. 4 alin. (1)*

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

3 modificări prin L. nr. 155/2011 M. Of. nr. 484/7 iul. 2011 *modifică art. 1 alin. (3) și (5), art. 2, art. 3 alin. (1), art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1), art. 13 alin. (2)*

Lege pentru modificarea Legii nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României

L. nr. 752/2001

M. Of. nr. 843/28 dec. 2001

Lege privind organizarea și funcționarea Academiei României

V. Statutul Academiei publicat în M.Of. nr. 617/14 sep. 2009

1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 299/7 mai 2009
Lege privind organizarea și funcționarea Academiei Române

2 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010
Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii
echilibrului bugetar
*se reduce cu 25% cuantumul
indemnizațiilor acordate membrilor
Academiei Române;
se reduce cu 15% cuantumul sprijinului
material acordat urmașilor membrilor
Academiei Române*

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

L. nr. 56/2012

M. Of. nr. 195/26 mar. 2012

Lege privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Militare

1 promulgată prin D. nr. 320/2012 M. Of. nr. 195/26 mar. 2012

Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și
funcționarea Academiei de Științe Militare